

عمومی کشور است.

■ آیا در این مورد طرح یا لایحه ای تدوین شده است؟

در مسیر اصلاح ساختار بودجه چند گروه کار می‌کنند؛ یک گروه در سازمان برنامه و بودجه در سال های قبل از دولت جدید اصلاح ساختار بودجه را دنبال می‌کردند که به برنامه‌هایی هم رسیدند که البته من از نگاه کارشناسی طرح اصلاح ساختار بودجه انجام شده را کافی برای اصلاحیه نظام مالیه عمومی نمی‌دانم چون مدیریت مالی دولت و به تبع آن تمشیت بودجه در کل کشورهای دنیا صرفا توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی و خزانه داری کل کشور انجام می‌شده است. و روشهای خاصی برای اجرای این سیستم وجود دارد که صرفا با رویکرد عمل گرایانه همکاران وزارت امور اقتصادی و د ارایی قابل انجام است. اما در مجلس هم کمیته‌ای با حضور کارشناسان به مدیریت آقای دکتر زنگنه نائب رئیس کمیسیون برنامه و بودجه مجلس، اصلاح نظام برنامه ریزی و بودجه را در دستور کار قرار داده‌اند که همه موارد از مدیریت بودجه، مدیریت حسابهای بانکی، مدیریت منابع عمومی و ریسک مالی، گزارشگری مالی دولت، مدیریت حسابرسی و نظارت مالی و مدیریت هزینه را به عنوان سیستم مدیریت مالی دولت در دستور کار قرار دادند و مطمئنا در نهایت نمایندگان مجلس با این طرح نظر موافق خواهند داشت و قطعا با توجه به مشارکت کامل نمایندگان دولت در این طرح، این نظام برای کشور مفید فایده خواهد بود.

توصیه من این است که همه دوستانی که به نوعی در اصلاح نظام مالی عمومی نقش دارند با همکاری یکدیگر و عزم ملی اصلاح ساختار بودجه را به سرانجام برساند تا هم مردم از مزایای آن بهره‌مند شوند و هم چنین این نظام کمک کننده دولت در شرایط بحران مالی و تحریم و ... باشد و تحقق این موضوع، همان اقتصاد مقاومتی است.

در این راستا سازمان برنامه و بودجه باید برخی برنامه ها را در دستور کار قرار دهد و همانطور که از برنامه راه اندازی سیستم پرداخت مستقیم به ذینفع خبر داده اند این سیستم در زمینه یارانه دارو انجام می‌شود و واسطه ها از بین رفته است این سیستم را به سایر حوزه‌ها تسری دهند.

■ اخیرا گزارش‌هایی از تخلفات حساب واحد خزانه منتشر شده که حکایت از عدم همکاری ۵۴ شرکت دولتی و دانشگاه‌های علوم پزشکی و دانشگاه‌های سراسر کشور داشته، وضعیت این تخلفات چطور بوده است؟

تمام دستگاه‌ها اجرایی، مراودات مالی خود را ذیل حساب واحد خزانه نزد بانک مرکزی انجام دهند؛ مرجعی که این دستگاه‌ها را مشخص می‌کند سازمان برنامه است که بر مبنای پیوست شماره ۳ تعیین می‌کند هر شرکتی چه میزان باید به حساب واحد خزانه واریز کند. بر این اساس ۳۵۴ شرکت دولتی داریم که موظفند بر اساس قوانین مراودات مالی خود را در حساب خزانه انجام دهند و برای این شرکت‌ها در خزانه یک طرفه حساب باز

کرده ایم اما برخی از شرکت‌ها مراودات مال خود را انجام نمیدهند، تخلفات انجام شده قطعا در دیوان محاسبات کشور قابل رسیدگی خواهد بود.

■ چرا افتتاح حساب خزانه شرکت‌های دولتی را فرمودید که طرفه از سوی شما انجام شده است؟

اهلیت افتتاح حساب در خزانه داری کل کشور با نماینده مالی و مدیر اجرایی است که آنها درخواست افتتاح حساب در خزانه می‌کنند و بعد از آن هم تکلیف دارد که هر چه دریافت و پرداخت دارند را در حساب خزانه نزد بانک مرکزی انجام دهند اما بعضا این کار را انجام نمی‌دهند و اتفاقی که می‌افتد این است که دولت نمی‌تواند سود سهام را به عنوان یکی از منابع بودجه دریافت کند و در پرداخت هزینه های حقوق مردم دچار مشکل می‌شود و دیگر در این شرایط انضباط مالی قابل اندازه گیری نمی‌باشد.

■ در مورد تخلف این شرکت‌ها چه اقدام نظارتی انجام شده است؟

خزانه پس از افتتاح حساب برای این شرکت‌ها به آنها اعلام کرده اند و در صورت استتکاف از واریز درآمدهایشان به حساب خزانه سازمان های نظارتی بر اساس قانون مسئولیت دارند و دیوان باید در گزارش تفریغ بودجه این تخلف را اعلام و به دادسرای دیوان و مراجع قضایی اعلام کند که البته این کار درحال انجام است. مشکلی که در حوزه دانشگاه ها و دانشگاه‌های علوم پزشکی مشمول ماده ۲۹ قانون برنامه ششم، وجود دارد این است که معتقدند این الزام قانونی، ماده یک قانون احکام دائمی را لغو نمی‌کند و به آن استناد می‌کنند که می‌توانیم حساب مجزا داشته باشیم و بر این اساس حساب‌های خود در بانک‌های دیگر را حفظ کرده‌اند هرچند که حساب واحد خزانه را هم دارند ولی این در واقع تخلف نیست بلکه چرخه مالی شان را تکمیل نکرده‌اند.

اما ۵۴ شرکت دولتی ما تخلف دارند البته در میان آنها یک شرکت بزرگ که حیف است بگوییم تخلف دارد چون پای کار آمده، شرکت پخش فرآورده های نفتی است که اهمیت ویژه برای تامین منابع هدفمندی و مالیات بر ارزش افزوده دارد، همکاری خوبی را شروع کرده و امیدواری به زودی تمام مراودات مالی آنها در خزانه انجام شود. حساب‌های این شرکت در حال بررسی است، هنوز نمی‌توانیم بگوییم شفافیت مالی کامل دارد اما می‌توانیم بگوییم انضباط مالی دارد و اگر همه حساب‌ها را به خزانه واریز کنند شفافیت کامل می‌شود.

بر مبنای ماده ۴۰ قانون محاسبات و تبصره ذیل آن تمام شرکت های دولتی مکلفند فرایند مالی خود را از ابتدا تا زمانی که به خزانه واریز می‌شود به تأیید وزارت اقتصاد برساند؛ در شرکت‌های دولتی سازمان حسابرسی رسیدگی می‌کند و این سازمان هم تکلیف دارد که در چک لیست های رسیدگی خود اجرای حساب واحد خزانه و روش های وصول درآمد از ابتدا تا انتها را اگر با تایید خزانه باشد در صورت های مالی شان منعکس کند تا در مجامع رسیدگی

شود.

■ آیا در گزارش‌های سازمان حسابرسی تخلف این ۵۴ شرکت اعلام شده بود؟

در گزارش های سازمان حسابرسی بعضا اینگونه موارد اعلام می‌شود اما در گزارش‌هایی که ما رسیده ثبت تخلف این ۵۴ شرکت دیده نمی‌شد که نشانگر این است که یا ورود نشده یا اگر همه ورود شده به صورت جدی نبوده است.

■ رسیدگی به حساب‌های دانشگاه و تجمیع آنها در حساب خزانه با چه مرجعی است؟

در دانشگاه‌ها هیات امنای باید ورود پیدا کند و البته در زمینه دانشگاه‌ها دولت مصوبه‌ای دارد که همه دانشگاه را مکلف نموده حساب های فرعی را به حساب واحد خزانه منتقل کنند و بر مبنای آن مصوبه باید این اقدام انجام شود. امیدوارم مردم ایران هر نوع خدمات مالی دریافت می‌کنند اطمینان حاصل شود که درآمد به خزانه رفته و هزینه‌ها هم ازطریق خزانه انجام شود و در اینصورت اصلاح نظام مالی کامل خواهد داشت و به دنبال آن کسری وجود نخواهد شد و تورم هم کنترل و نظام مالیاتی هم از استقرار این نظام مالی بهره‌مند می‌شود.

■ بعد از اعلام تخلف شرکت‌های دولتی چطور به تخلف آنها رسیدگی می‌شود؟

تخلف در گزارش تفریغ بودجه اعلام و در هیات‌های مستشاری دیوان برایشان رای صادر می‌شود و اثر بازدارندگی برای ادامه فعالیت آنها خواهد داشت و حتما به خزانه مراجعه خواهند کرد.

استقرار حساب واحد خزانه در افزایش درآمدهای خزانه چه تاثیری داشته است؟ با تشدید این نظارت‌ها و استقرار حساب واحد خزانه سود سهامی که سال گذشته وصول کردیم ۲۵۳ درصد افزایش پیدا کرد. حداقل اتفاقی که با استقرار حساب واحد خزانه رخ می‌دهد توزیع و پرداخت به موقع و کامل تخصیص های صادره از سازمان برنامه است که معادل ماهانه ۶۰ تا ۷۰ هزار میلیارد تومان مرتبط با هزینه های حقوق است. نتیجه مهم دیگری که داشت این بود که دولت از بانک مرکزی تنخواه بابت پرداخت هزینه‌های جاری دریافت نکرد که این کار بزرگی است.

■ چه پیشنهادی برای رفع مشکلات مربوط به استقرار کامل حساب واحد خزانه دارید؟

پیشنهادم به عنوان کارشناس این است که برای حساب دانشگاه‌های علوم پزشکی و در سیاست های کلی برنامه هفتم و اصلاح نظام مالی عمومی دولت برای بخش سلامت و وزارت علوم و آموزش نظامنامه مالی مشخص و ویژه با کمک خودشان تدوین شود تا ضمن استقلال آنها ساختار مدیریت مالی کشور را نهادینه کنیم. همچنین در تمام کشورها از سال ۱۹۹۲ قانون طلایی مدیریت مالی شکل گرفته اما هنوز ما این قانون را نداریم و در صورت اصلاح نظام برنامه ریزی و بودجه ریزی به مسیری می‌رویم که همه چیز شفاف خواهش شد.

اصلاح نظام مالیه عمومی خصوصا در استانها یک ضرورت است.